

## Javne politike i analiza javnih politika

Anka Kekez Koštro  
Zelena akcija, 11. i 12. ožujka 2014.

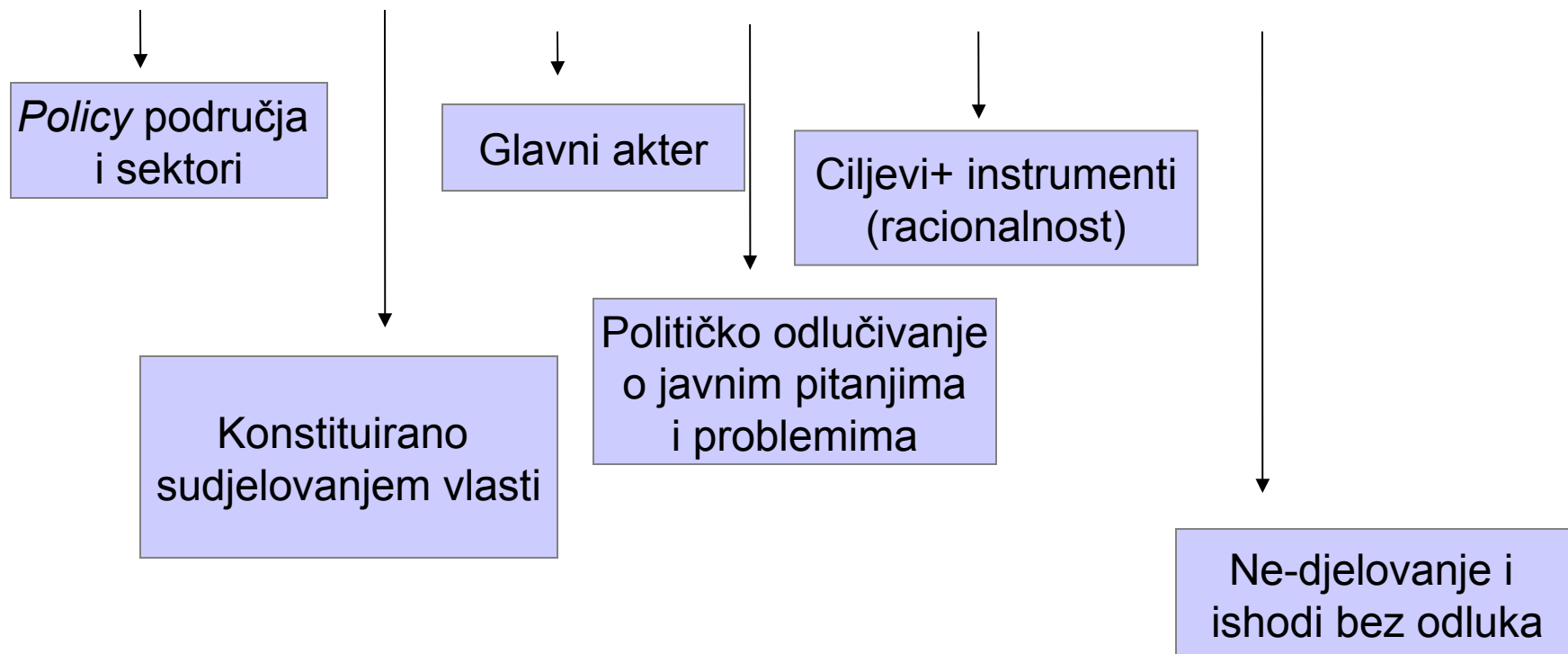


# ODREĐENJE JAVNIH POLITIKA

- Javne politike kao dio procesa političkog odlučivanja: **policy/politics/polity**
- Vrste javnih politika
- Fazni model
- **VJEŽBA#1: Analiza sadržaja dnevnog tiska – policy vs. politics**

# DEFINIRANJE JAVNIH POLITIKA

„Sve što je vlast/vlada odlučila učiniti ili ne činiti.”



# VRSTE JAVNIH POLITIKA

## KATEGORIJE IMENA

### PODRUČJE

socijalna, ekonomska politika, obrazovna politika, poljoprivredna politika, infrastrukturna, sportska, kulturna politika

### CILJNE SKUPINE

obiteljska politika, politika prema braniteljima, politika međugeneracijske solidarnosti

### INSTITUCIONALNI OKVIR

općinska, regionalna, nacionalna, europska politika

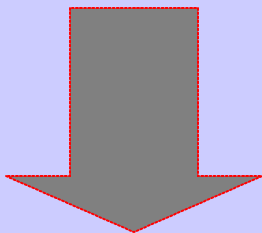
# KLASIFIKACIJA JAVNIH POLITIKA PREMA PODRUČJIMA

Osnovna <i>policy</i> područja	Nazivi pripadajućih pridjevskih politika
<b>1. KLASIČNI DRŽAVNI RESORI</b>	vanjska politika, obrana, red i sigurnost, kaznena politika, sudska politika, politika imigracija
<b>2. EKONOMSKE POLITIKE</b>	makroekonomska politika, politika oporezivanja, politika konkurentnosti, politika zapošljavanja, politika investicija, politika regulacije poslovanja, politika regulacije financija, regionalna politika
<b>3. SOCIJALNE POLITIKE</b>	zdravstvena politika, politika socijalne pomoći, politika socijalne skrbi, obrazovna politika, politika prema ženama, politika prema manjinama, obiteljska politika
<b>4. SEKTORSKE POLITIKE</b>	poljoprivredna i ribarska politika, energetska politika, prometna politika, komunikacijska politika, informacijska politika, medijska politika, politika zaštite okoliša
<b>5. OSTALE POLITIKE</b>	kulturna politika, sportska politika, religijska politika

# DIMENZIJE POLITIKE

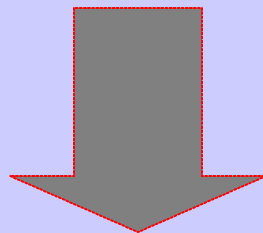


## POLICY



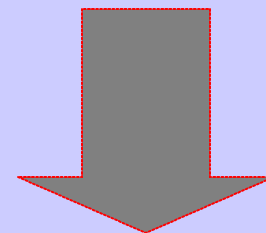
Racionalno rješavanje problema,  
izbor između alternativa

## POLITICS



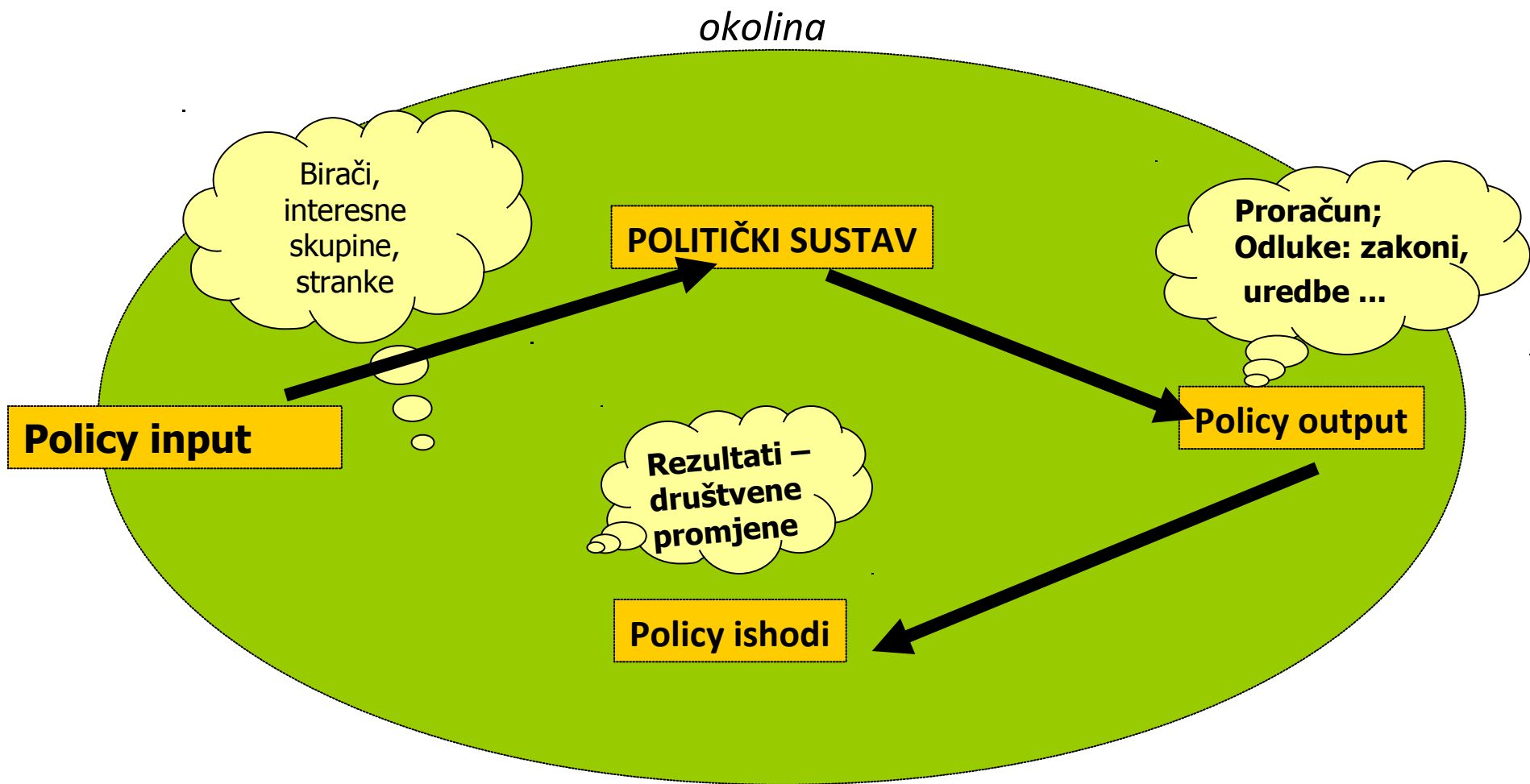
Borba za vlast,  
politička moć

## POLITY



Institucionalni  
ustroj  
političke  
zajednice

# KONTEKST STVARANJA JAVNIH POLITIKA



# FAZE POLICY CIKLUSA

## 1. POSTAVLJANJE JAVNE POLITIKE NA DNEVNI RED

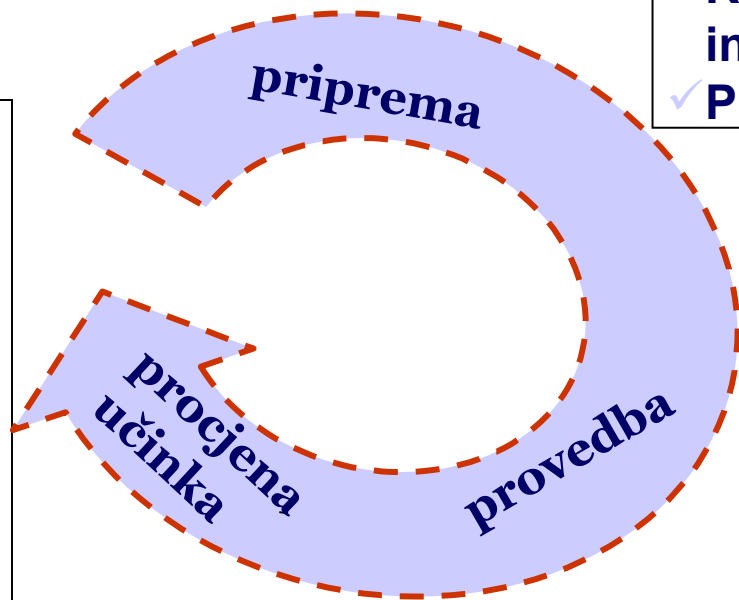
- ✓ definiranje prioriternih problema
- ✓ definiranje glavnih ciljeva politike

## 2. FORMULACIJA/RAZVOJ JAVNE POLITIKE

- ✓ Identifikacija i procjena opcija
- ✓ Razrada politike - izrada instrumenta (propisa)
- ✓ Procjena učinka propisa

## 5. EVALUACIJA JAVNE POLITIKE I PROMJENA

- ✓ Procjena rezultata
- ✓ Prijedlozi za nastavak, izmjene ili okončanje politike



## 3. LEGITIMIRANJE JAVNE POLITIKE

- ✓ Donošenje političke odluke
- ✓ Promocija i prihvaćanje politike

## 4. IMPLEMENTACIJA JAVNE POLITIKE

- ✓ Administracija, koordinacija
- ✓ Monitoring (praćenje)



A decorative graphic at the top of the slide consists of two groups of three circles. The left group has a solid light purple circle on the left, a white circle with a light purple outline in the middle, and a small light purple square on the right. The right group has a solid light purple circle on the left, a white circle with a light purple outline in the middle, and a solid light purple circle on the right.

# Vježba 1

## Vježba analize medijskih sadržaja

Materijal: jedne dnevne novine po grupi

ZADATAK - Prolistajte sadržaj novina i prebrojite koliko se spominje različitih političkih i policy tema:

a. *POLICY* TEME =

b. POLITIČKE TEME =

# KARAKTERISTIKE JAVNIH POLITIKA



- Akteri u fazama javnopolitičkog procesa
- Značenja i okviri razumijevanja javnih politika
- Ciljevi javnih politika
- Javnopolitički instrumenti
- VJEŽBA#2: Analiza članka iz dnevnog tiska – karakteristike javnih politika

# AKTERI JAVNIH POLITIKA

***Osobe, skupine ili institucije koje imaju interes za ili na koje utječe određena javna politika.***

***Ivan Grdešić:***

**DRŽAVNI I NEDRŽAVNI AKTERI**

***Thomas A. Birkland:***

**FORMALNI I NEFORMALNI AKTERI**

**Formalni akteri:** pripada im zakonodavna, izvršna i sudbena vlast imaju pravo i obvezu sudjelovanja u kreiranju neke javne politike po ustavu i zakonima.

**Neformalni akteri** - dionici (pojedinci, interesne grupe, organizacije civilnog društva, političke stranke, neovisne istraživačke organizacije i mediji) pravo sudjelovanja u *policy* procesu dobivaju iz općeg prava participacije

U *policy* procesu sudjeluju stoga što (vjeruju da) imaju određeni „udio“ ili „ulog“ u određenom problemu (engl. *hold a stake in*), a ne zato što su tô obvezni.

# FAZE I AKTERI

## 1. Odlučivanje o dnevnom redu

**veliki broj aktera**

## 2. Razvoj politike

smanjuje se broj aktera, **raste važnost stručnjaka**

## 3. Legitimiranje

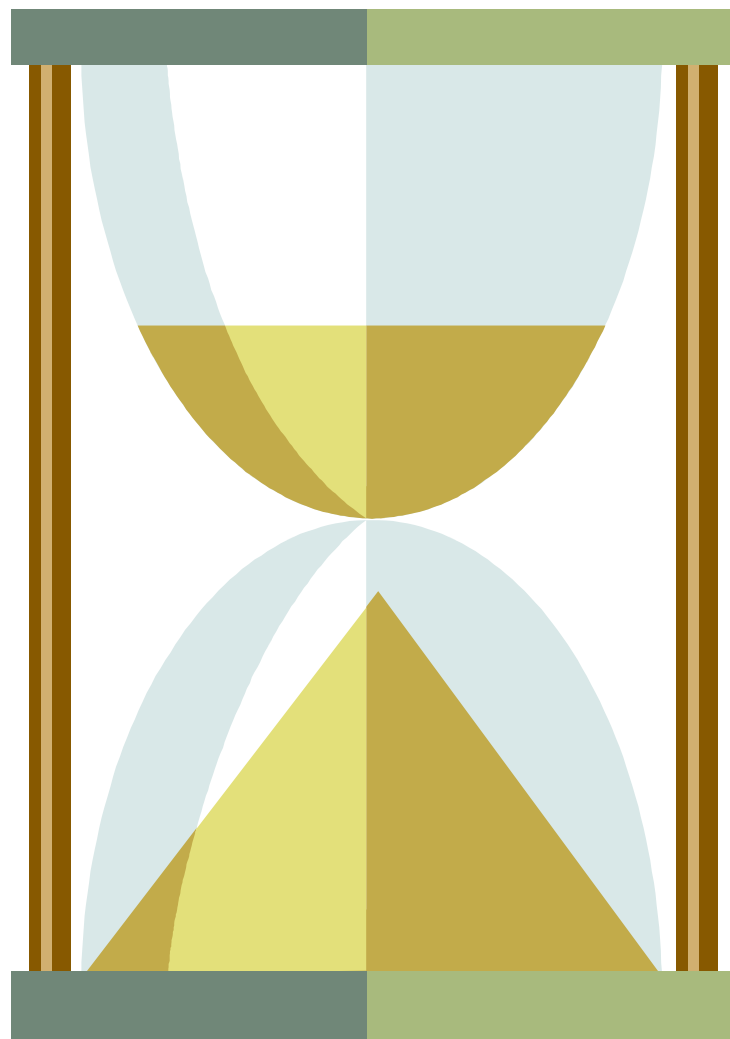
prvenstveno **formalni akteri**, ali i **mediji**

## 4. Implementacija

**definirani nositelji** - administracija, ali i **partneri** iz civilnog društva

## 5. Vrednovanje

**raste broj aktera** - javna i politička **rasprava**

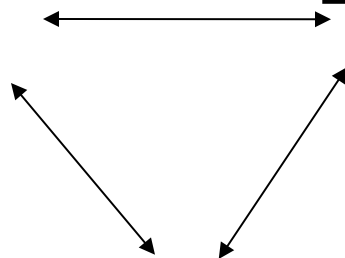


# **SUVREMENO JAVNO UPRAVLJANJE**

**javne politike se su-stvaraju i su-provode:**

**Vlast**

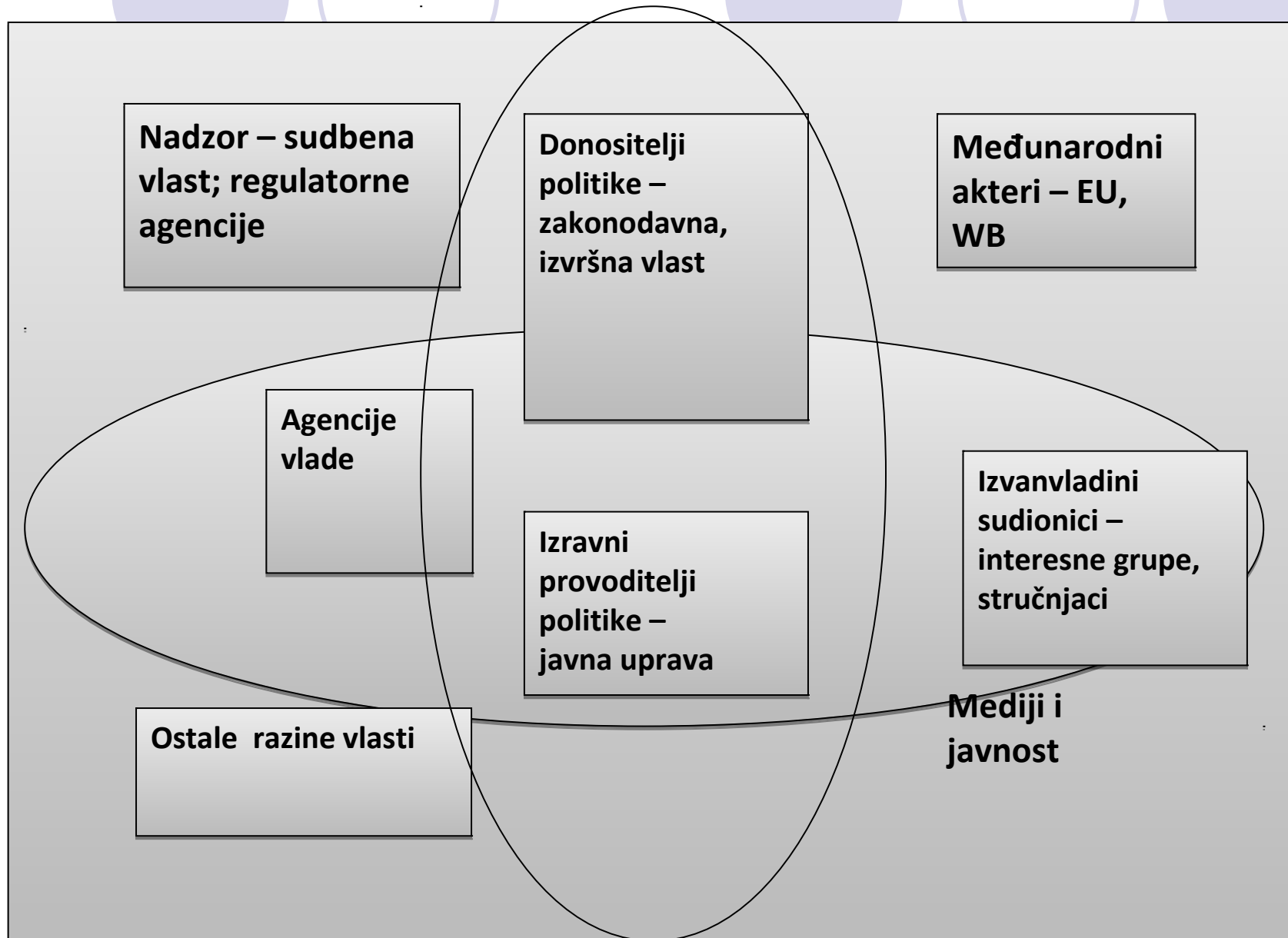
**Ekspertiza**



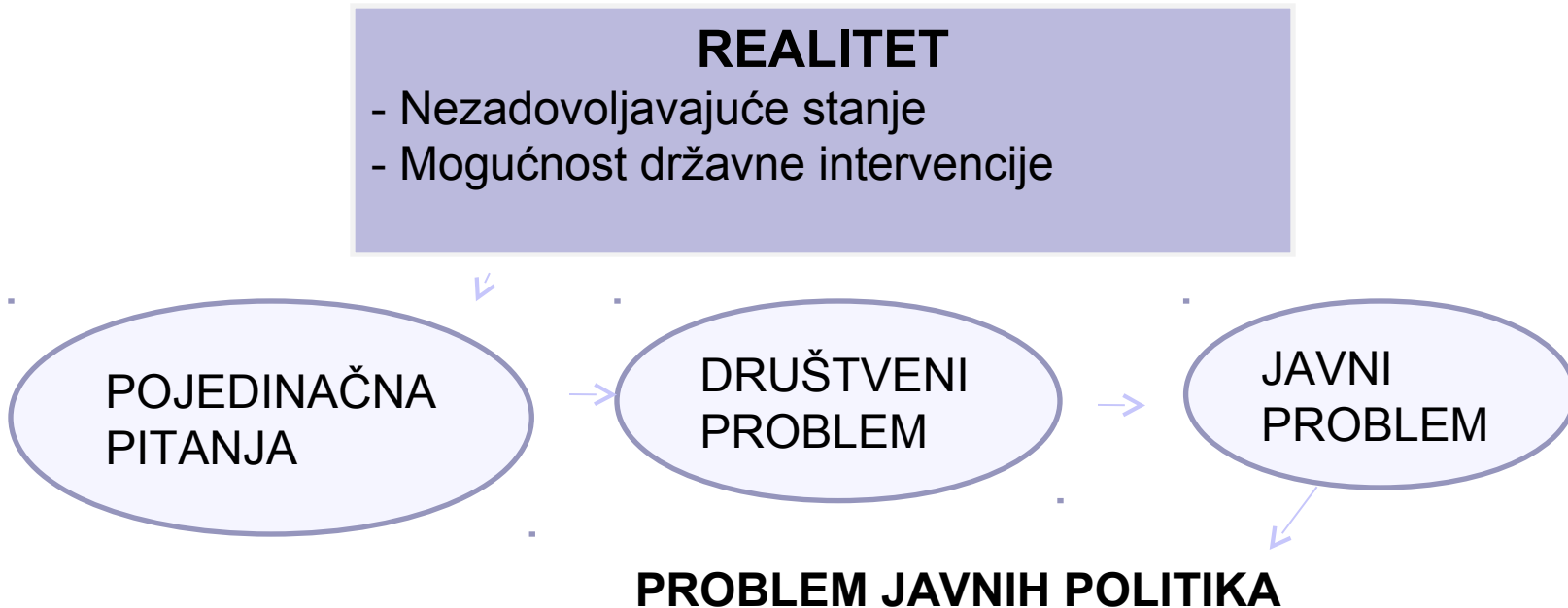
**Zainteresirani dionici**

# AKTERI JAVNIH POLITIKA

– vertikalna i horizontalna dimenzija



# DEFINIRANJE DRUŠTVENIH PROBLEMA KAO PROBLEMA JAVNIH POLITIKA



Definirati problem znači ocrtati razliku između onog gdje smo i kuda želimo stići

## DEFINICIJA *POLICY* PROBLEMA

- Policy* problem kao objektivna kategorija
- Policy* problem kao socijalna konstrukcija

# ZNAČENJA I OKVIRI

Javne politike -  
proces deliberacije  
(rasprave) i praktičnog  
rezoniranja (promišljanja)  
temeljen na normativnim i  
empirijskim argumentima  
(Frank Fisher)



Policy okvir –  
široki okvir značenja unutar  
kojeg se organiziraju  
argumenti i problemi vezani  
uz određenu javnu politiku

Primjer različitih policy okvira  
iste politike

Politika/policy tema:  
REGULACIJA KONZUMACIJE  
DUHANSKIH PROIZVODA

Mogući okviri:

- pravo na zdravlje kao ljudsko pravo
- zaštita privatnosti i prava na izbor kao ljudsko pravo
- *efikasno javno zdravstvo*
- zaštita okoliša
- prevencija društveno štetnih ponašanja
- povećanje proračunskih prihoda kroz trošarine



# CILJEVI JAVNIH POLITIKA

Ciljevi kao: formalna očitovanja o poželjnoj budućnosti zajednice ili autoritativne izjave kojima se deklarira što će vlast učiniti

JAVNE POLITIKE



progressivno kretanje od cilja prema ishodu

NO:

- u optjecaju veliki broj ciljeva,
- često teško razaznati o kojim ciljevima je zapravo riječ
  - ciljevi su često magloviti i dvosmisleni,
- a ponekad i višestruki, difuzni i međusobno suprotstavljeni

Osim na ciljeve javne politike se odnose i na **rutine**, te **organizacijske strukture**.  
(Colebatch, 2004)

# INSTRUMENTI JAVNIH POLITIKA

**Nodalnost**



**Prisluženje informacija**

**Vlast**



**Potreba ovlasti zasnovanih na pravu**

**Financijski oblici bogatstva**



**Prisluženje novca**

**Organizacije**



**Formalni organizacijski aranžmani**

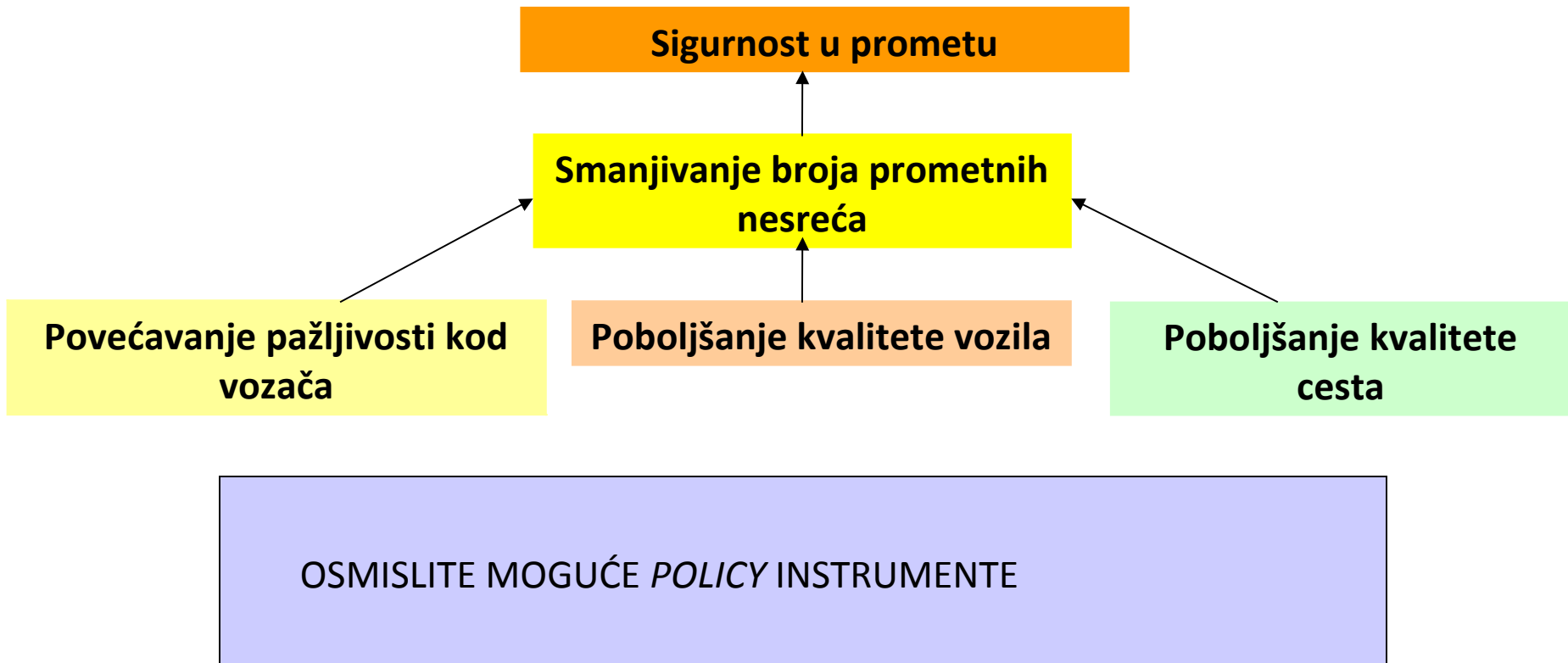
# INSTRUMENTI JAVNIH POLITIKA

	NODALNOST- INFORMACIJE	OVLASTI	FINANCIJSKI OBLICI BOGATSTVA	ORGANIZACIJA
	Kampanje Oglašavanje	Dozvole Naplate korištenja	Subvencije Porezne olakšice Zajmovi	Direktno pružanje usluga, javna poduzeća
	Obrazovanje i trening	Regulacija	Porezi i korisničke naknade	Kvazi-autonomna tijela – agencije
	Uvjeravanje	Samo- regulacija	Donacije	Partnerstva, obitelj, dobrovoljne organizacije, tržište
	Pokazatelji uspješnosti	Savjetodavna tijela	Financiranje interesnih skupina	Re-organizacija uprave

SUBST-  
ANTIVNI  
RESURSI

PROCESNI RESURSI

# CILJEVI I INSTRUMENTI: PRIMJER



# CILJEVI I INSTRUMENTI: PRIMJER

**Sigurnost u prometu**

**Smanjivanje broja prometnih nesreća**

**Povećavanje pažljivosti kod vozača**

**Poboljšanje kvalitete vozila**

**Poboljšanje kvalitete cesta**

**Edukacija vozača**

**Nabavka novih vozila**

**Bolje održavanje cesta**

**Revizija sankcija**

**Redovito održavanje vozila**

**Strategija kapitalnih investicija u prometnu infrastrukturu**

**Kapacitiranje prometne policije**

**Fin.olakšice za nabavku i redovito održavanje vozila**

# Vježba 2

## Vodič za vježbu analize medijskih sadržaja

**ZADATAK: Poblje analizirajte 2 članka s policy temama:**

Naslov članka s <i>policy</i> temom	O kojoj se politici radi?	Koji se glavni <i>policy cilj</i> nastoji postići?	Koji se <i>instrumenti</i> za ostvarenje cilja spominju u članku?	O kojoj se <i>policy fazi</i> radi?	Koji se <i>akteri</i> spominju u članku?



# POSTUPAK ANALIZE JAVNIH POLITIKA

- Policy analiza kao primijenjeno istraživanje
- Oblici policy analize u policy ciklusu
- Standardi policy analize i metodološki postupak

## PRIMJENJENA *POLICY* ANALIZA - ANALIZA ZA POLITIKE – znanje za javne politike-preskripcija

- IZRAVNA PRAKTIČNA VRIJEDNOST
- SLUŽE KAO ANALITIČKA PODLOGA U RAZVOJU I PROVEDBI JAVNIH POLITIKA
- VRIJEDNOSNA ODREĐENOST
- PRILAGOĐENOST VREMENSKOM OKVIRU, LJUDSKIM I FINANCIJSKIM RESURSIMA

### **OSNOVNE PREDNOSTI**

- Povećanje objektivnosti i racionalnosti u procesu političkog odlučivanja
- Podizanje povjerenja u političke institucije
- Podloga za kreiranje javnih politika temeljeno na **dokazima i argumentima**

(eng. *evidence-based policy making*)

### **IZAZOVI**

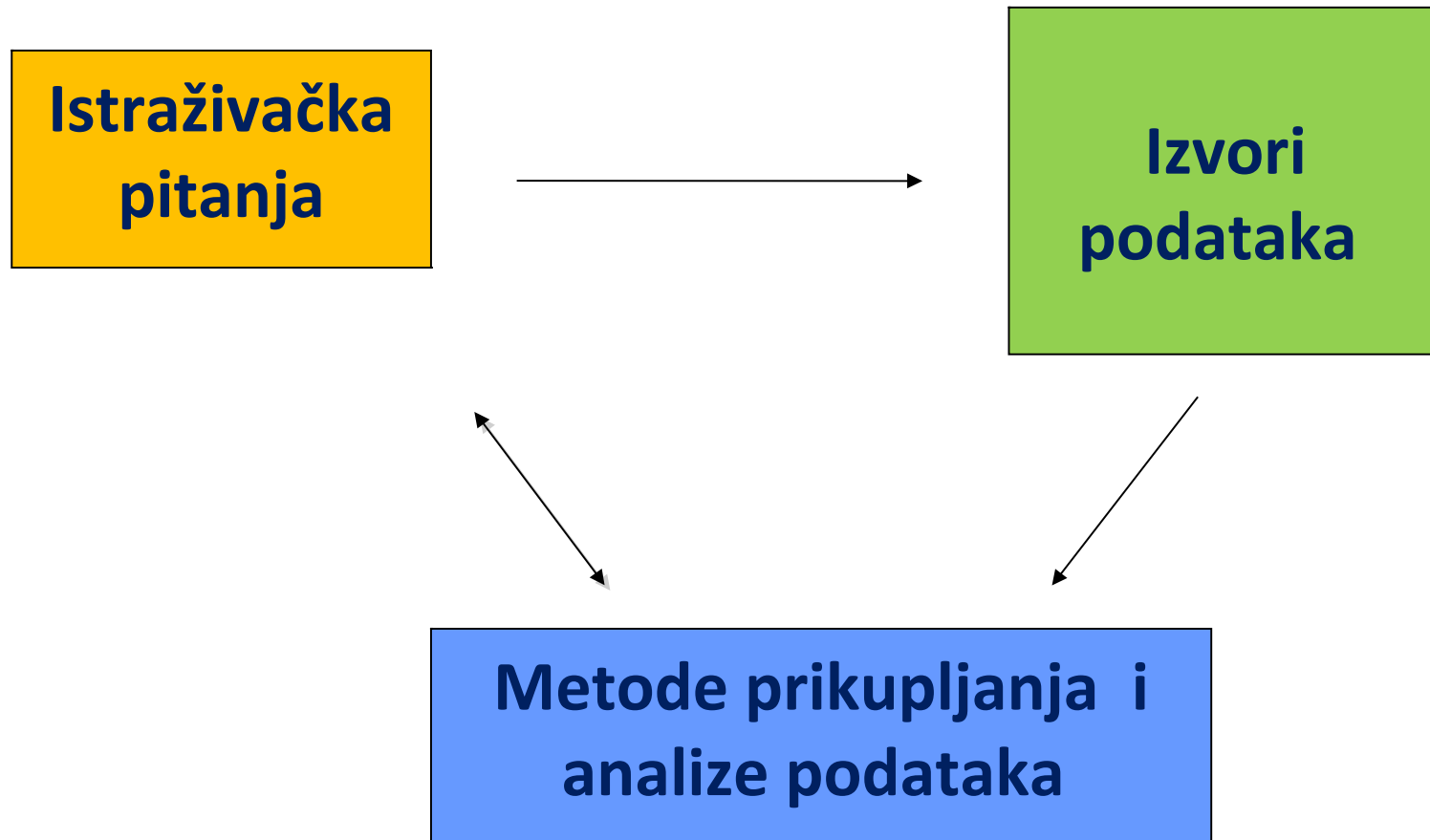
- Manjkavi izvori podataka,
- Metodološka ograničenja,
- 'ograničena racionalnost' ljudske spoznaje
- (Ne)pouzdanost nalaza zbog ograničenja znanstvenih istraživanja kao takvih



# Priprema istraživanja: standardi svakog *policy* istraživanja

- ✓ **Pravovremenost u odnosu na odlučivanje**
- ✓ **Primjerenost s obzirom na potrebe odlučivanja**
- ✓ **Učinkovitost – izračun omjera između koristi od provedenog istraživanja i njegovih troškova**
- ✓ **Osiguranje kvalitete radi pouzdanosti**
- ✓ **Relevantnost i izvedivost preporuka**

# METODOLOŠKI POSTUPAK



# Analitički postupci u policy ciklusu

## Analiza problema

Definiranje i procjena važnosti problema

Komparativna analiza opcija buduće politike

## Analiza učinaka opcija

Komparativna procjena izvedivosti i učinkovitosti opcija rješenja = PUP

Procjena izvedivosti donesene odluke

Procjena prihvaćenosti političke odluke

Ex post evaluacija

ODLUČIVANJE

PROCJENA

PROVEDBA

Ex ante evaluacija

ANALIZA AKTERA

Pravovremeno uočavanje prepreka i rizika u provedbi.

Praćenje i srednjoročna evaluacija

Procjena utjecaja politike i procesa provedbe politike

# ANALIZA AKTERA



- Svrha analize aktera
- Koraci analize aktera
- VJEŽBA# 3: Analiza aktera odabrane politike

# ANALIZA AKTERA

## Čemu analiza aktera?

- Kako bismo **na vrijeme otkrili** na koje bi sve pojedince, skupine, zajednice i institucije mogla utjecati ili koji bi mogli utjecati na javnu politiku (pozitivno ili negativno)
- Kako **bismo predvidjeli vrstu utjecaja** (pozitivnog ili negativnog) pojedinih aktera na javnu politiku
- Kako bismo **stigli razviti strategiju za pridobivanje najučinkovitije potpore** za buduću politiku odnosno smanjivanje potencijalnih prepreka njezinoj provedbi

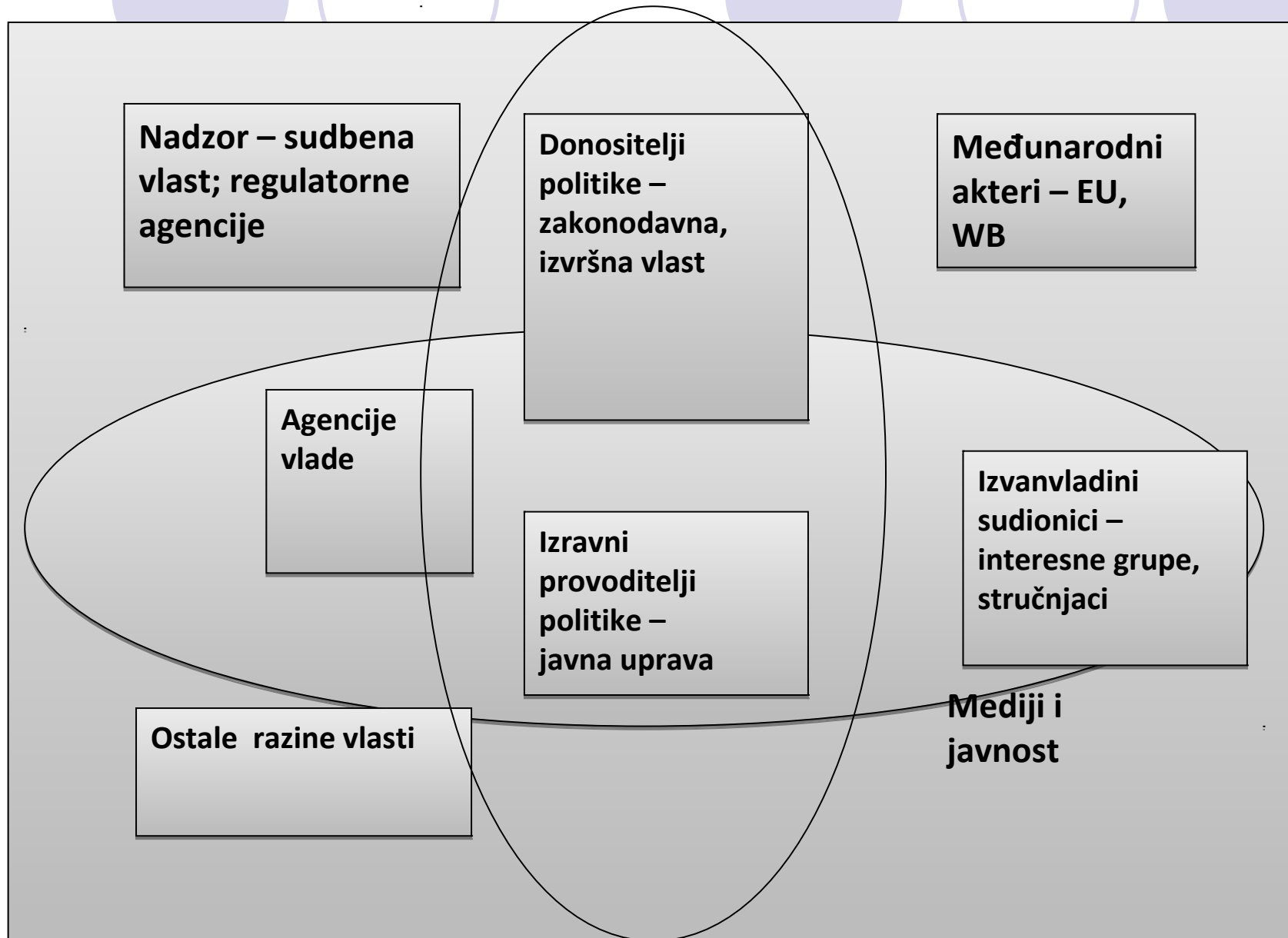
# Analiza aktera

## Korak 1 – Identifikacija aktera

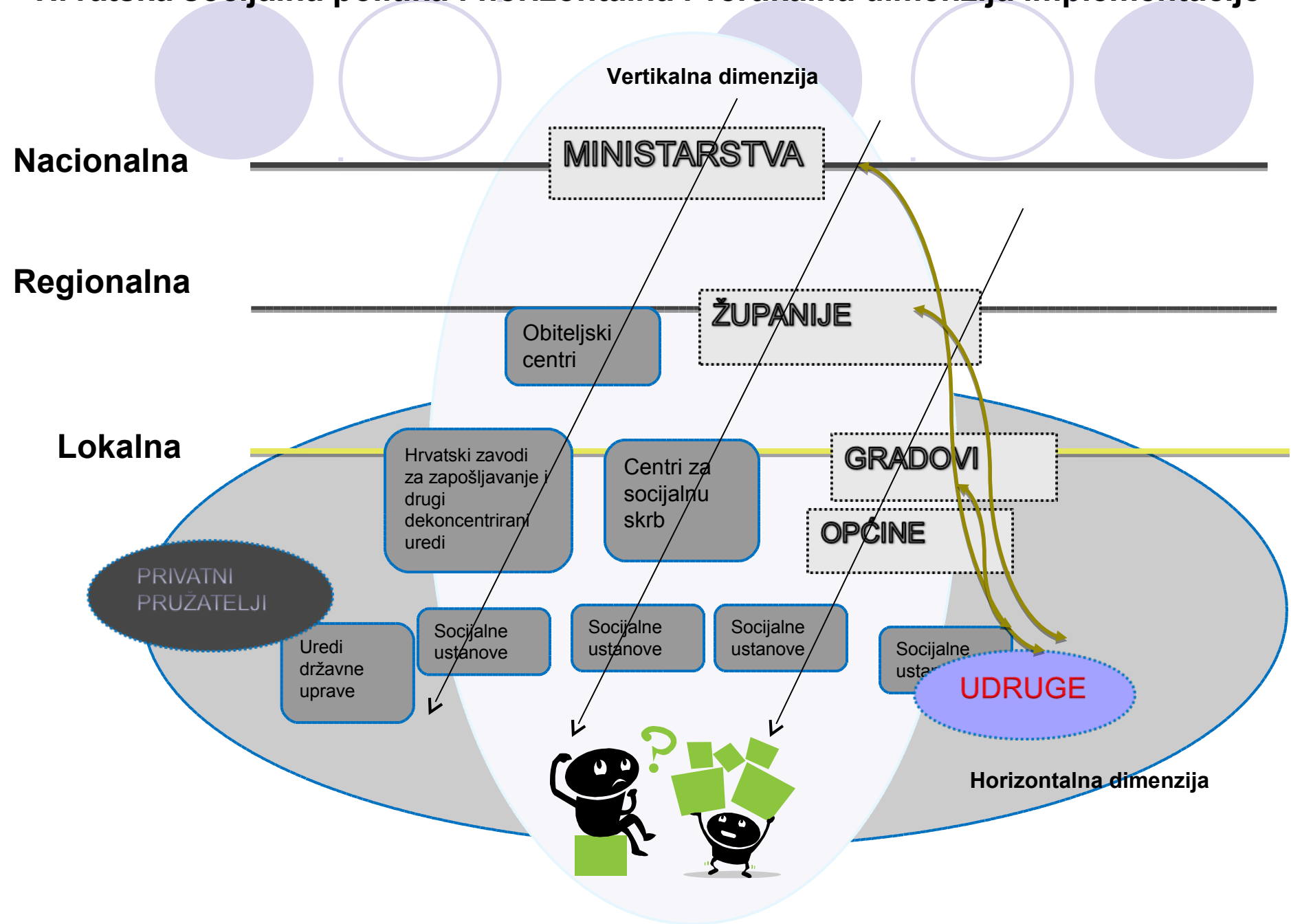
- svi formalni i neformalni akteri dosad uključeni i zainteresirani za problemsko područje i politiku
- oni koji su direktno i indirektno relevantni za provođenje
- **Popis:**
  - aktera neophodnih za realizaciju ciljeva
  - aktera na koje će ciljevi imati direktni utjecaj
  - aktera koji su vjerojatno negativno nastrojeni prema ciljevima
  - aktera s utjecajem na oblikovanje političkog i javnog mnijenja o ciljevima i sadržaju politike

# AKTERI JAVNIH POLITIKA

– vertikalna i horizontalna dimenzija

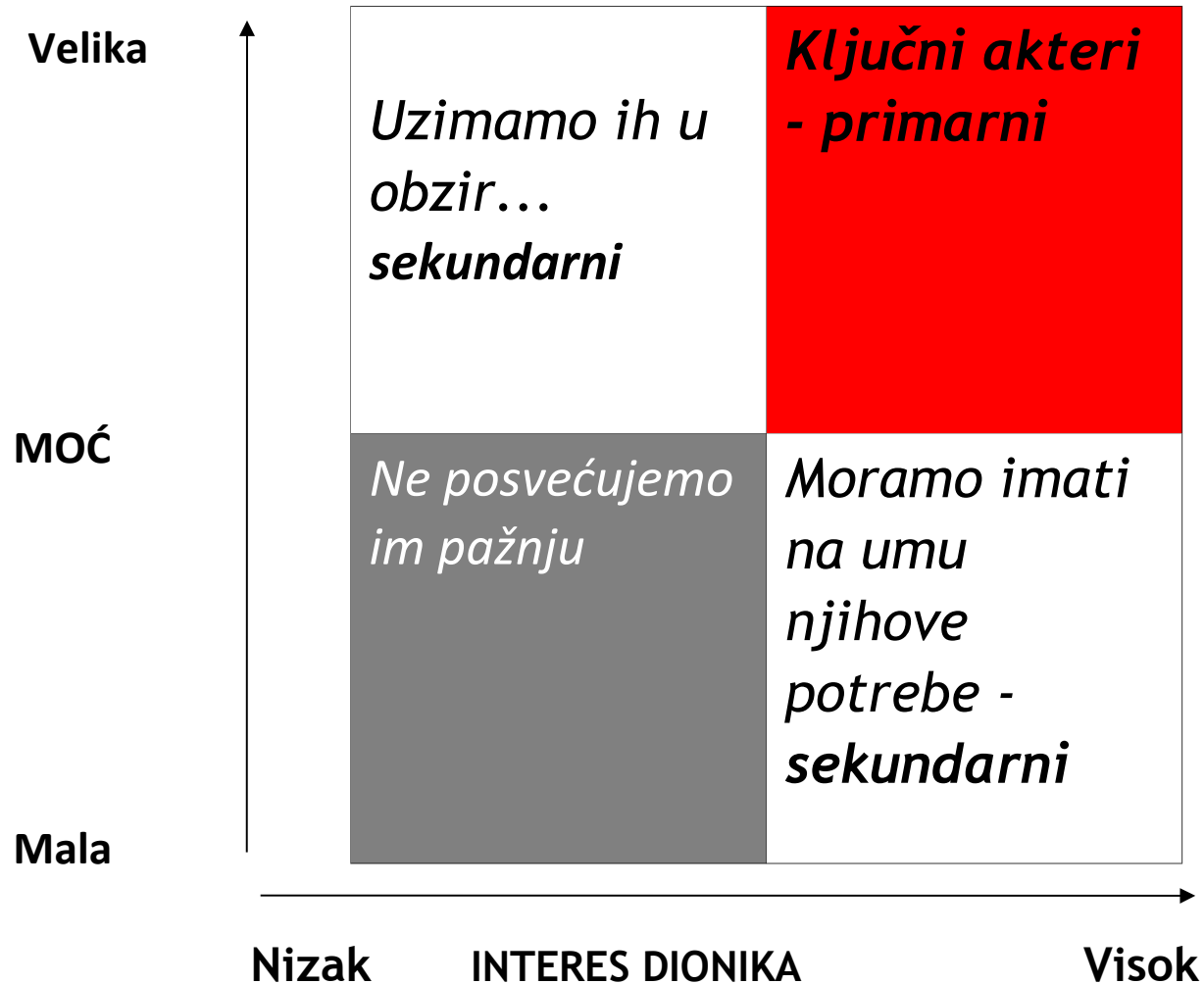


# Hrvatska socijalna politika : horizontalna i vertikalna dimenzija implementacije





# Korak 2 – Svrstavanje aktera prema razini moći i interesa



# Korak 3 – Dublja analiza ključnih aktera

<b><u>Naziv</u> aktera (org/inst/ pojedinač)</b>	<b><u>2. Status</u> u policy procesu (formalan/ neformalan)</b>	<b><u>3. Znanje</u> o politici 1-2-3</b>	<b><u>4. Glavni</u> <u>interes</u> očekivanje i specifični cilj koji odgovara akteru</b>	<b><u>5. Stav</u> prema politici +, 0, -</b>	<b><u>6.</u> <u>Savezni</u> <u>štva</u> (aktualn , izvjesna )</b>	<b><u>7. Utjecaj</u> na politiku</b>	<b><u>8.</u> <u>Mogućno</u> <u>sti</u> smanjenj a otpora/ osiguranj a aktivne podrške politici</b>



# ANALIZA POLICY PROBLEMA

- Okviri razumijevanja javnih politika i analiza problema
- Tehnike analize problema javnih politika
- **VJEŽBA # 4: Problemsko stablo i stablo ciljeva**

# ANALIZA PROBLEMA JAVNIH POLITIKA

- Pretpostavka za kvalitetno definiranje ciljeva politike
- Temeljem analize prethodnih srodnih politika i njihovih postignuća
- Relevantnost znanstvenih istraživanja, javnog mnijenja i niza zainteresiranih aktera
- Zajednički pothvat stručnjaka i praktičara različitih profila iz više odjela/uprava/agencija

## KAKO?

- Prepoznavanje **policy okvira** (širih policy tema) unutar kojih se organiziraju argumenti
- Potraga za **središnjim problemom** u aktualnom društvenom i političkom kontekstu
- Prepoznavanje **međuovisnosti** specifičnih problema
- Analiza **društvenih fenomena i trendova**
- Razlikovanje **uzroka i posljedica**
- **Grupiranje** srodnih problema
- Metode: Problemsko stablo, SWOT, PEST, analiza društvenih/političkih fenomena

# PROBLEMSKO STABLO

POLICY OKVIR

POSLJEDICE

POSLJEDICE

POVEZANI  
PROBLEM

POVEZANI  
PROBLEM

POVEZANI  
PROBLEM

**SREDIŠNJI PROBLEM**

NEPOSREDNI  
**UZROK**

NEPOSREDNI  
**UZROK**

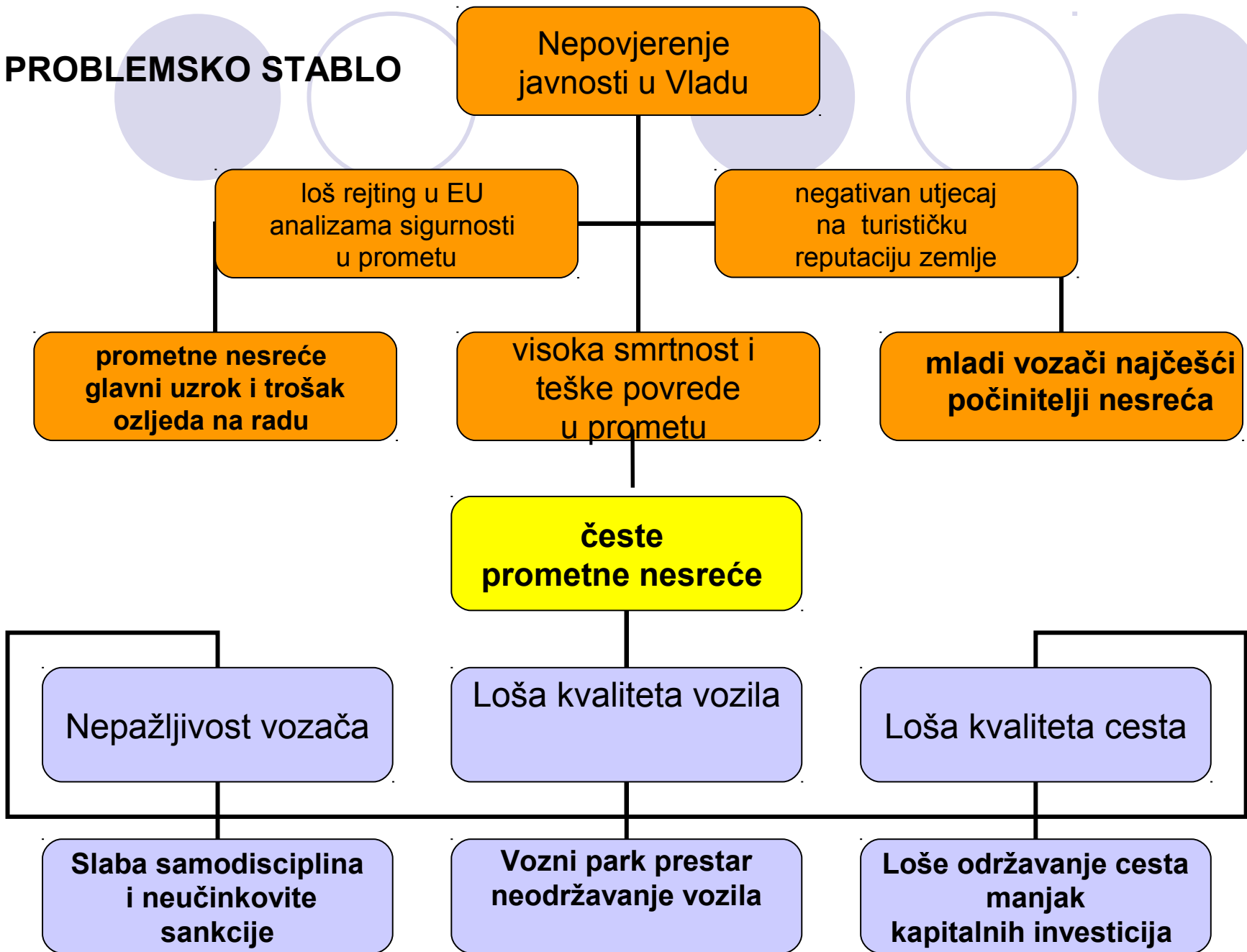
NESPOREDNI  
**UZROK**

DUBLJI UZROK

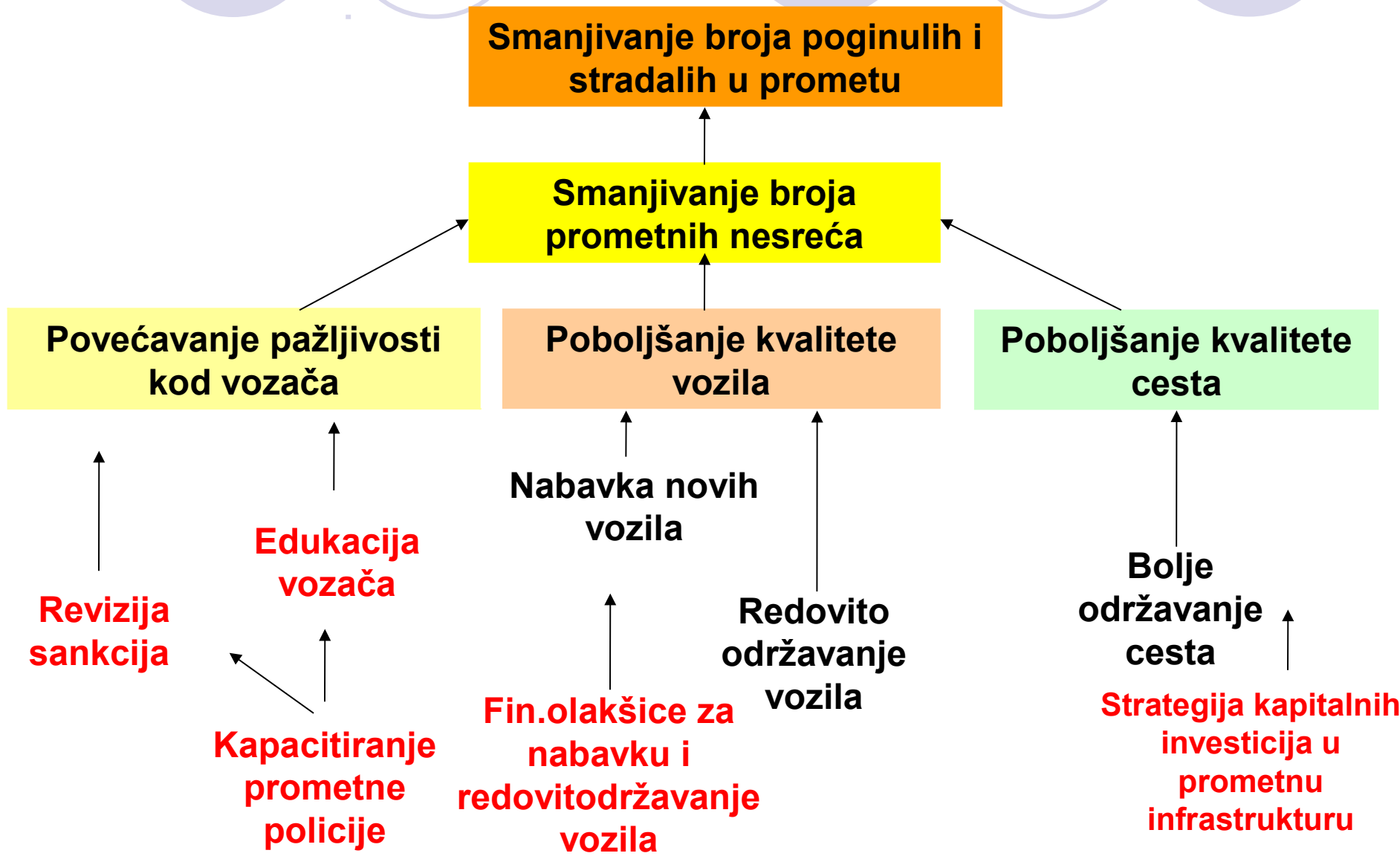
DUBLJI UZROK

DUBLJI UZROK

# PROBLEMSKO STABLO



# Iz problemskog u **stablo ciljeva**





# DIZAJN JAVNIH POLITIKA

- Definiranje policy problema i ciljeva kao podloga za dizajn javnih politika
- Određenje i elementi dizajna javnih politika
- VJEŽBA#5: analiza dizajna odabrane politike:-prepoznavanje ciljeva i instrumenata
- RIA ili PUP (procjena učinka propisa) kao dizajn JP





# DIZAJN JAVNIH POLITIKA

Oblik *policy* analize koji se javlja tijekom formulacije javne politike. Odnosi se na osmišljavanje javnih politika kroz dizajniranje optimalnih instrumenata za postizanje temeljnih ciljeva pojedinih politika

## Elementi dizajna javnih politika:

- » CILJEVI
- » INSTRUMENTI
- » CILJANA POPULACIJA
- » IMPLEMENTACIJSKA STUKTURA

# INSTRUMENTI JAVNIH POLITIKA

	NODALNOST- INFORMACIJE	OVLASTI	FINANCIJSKI OBLICI BOGATSTVA	ORGANIZACIJA
	Kampanje Oglašavanje	Dozvole Naplate korištenja	Subvencije Porezne olakšice Zajmovi	Direktno pružanje usluga, javna poduzeća
	Obrazovanje i trening	Regulacija	Porezi i korisničke naknade	Kvazi-autonomna tijela – agencije
	Uvjeravanje	Samo- regulacija	Donacije	Partnerstva, obitelj, dobrovoljne organizacije, tržište
	Pokazatelji uspješnosti	Savjetodavna tijela	Financiranje interesnih skupina	Re-organizacija uprave

SUBST-  
ANTIVNI  
RESURSI

PROCESNI RESURSI

# DIZAJN JAVNIH POLITIKA I EX ANTE EVALUACIJA

- Logika uzročnosti
- Kriteriji vrednovanja alternativa u dizajnu javnih politika i izbor policy- rješenja
- VJEŽBA#6: analiza dizajna odabrane politike: evaluacija kombinacije instrumenata i izabranog policy rješenja



# LOGIKA UZROČNOSTI

okvir i definicija problema



pretpostavke o kontekstu i institucionalnim kapacitetima



svrha/opći cilj intervencije/politike



instrumenti i nositelji aktivnosti (outputs)



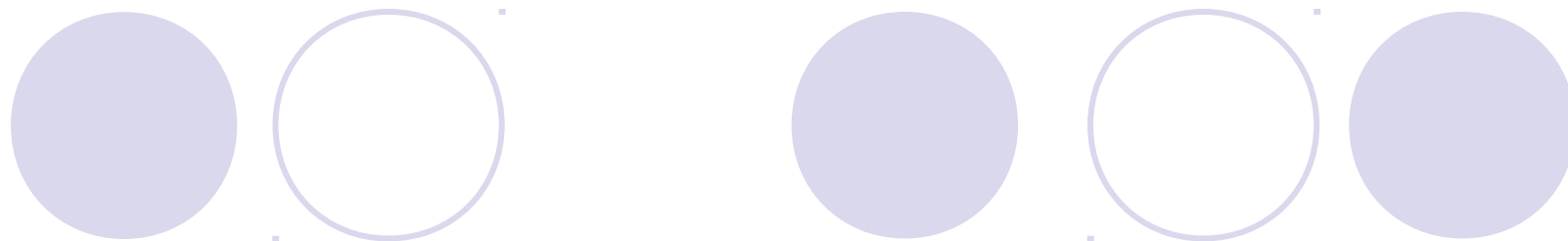
očekivani ishodi (outcomes)



očekivani utjecaj politike (impact)

# KRITERIJI VREDNOVANJA INSTRUMENATA I *POLICY* OPCIJA

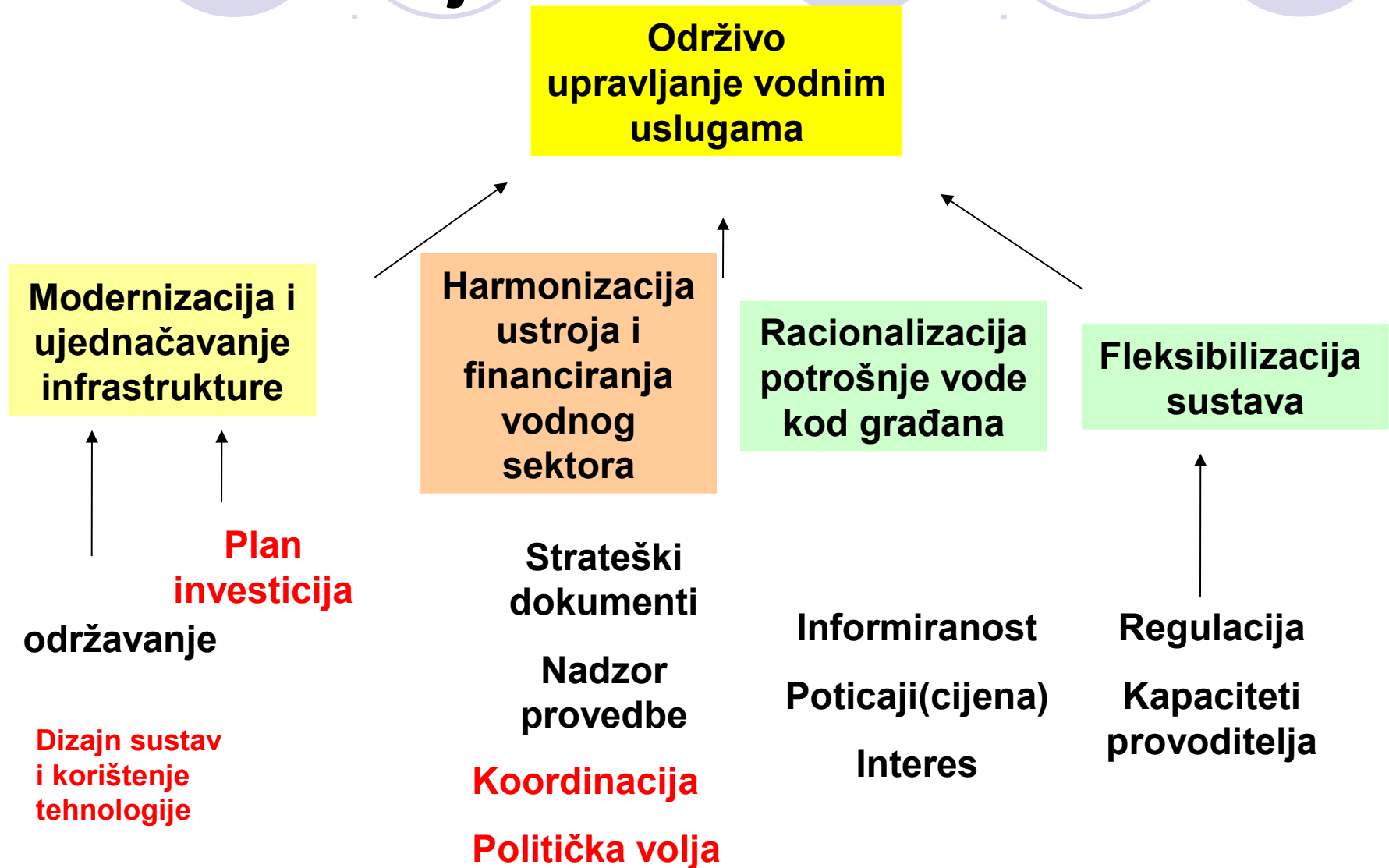
- Relevantnost – Da li je razumno upravo tu vrstu i kombinaciju instrumenta koristiti za tu određenu javnu politiku
- Efikasnost – Omjer troškova i koristi
- Efektivnost – Hoće li taj instrument i izabrana opcija kombinacije instrumenata dati željeni rezultat
- Provedivost – Da li je instrument jednostavan za primjenu i može li se uopće primijeniti, s obzirom na postojeće tehnološke uvjete, ljudske resurse, financijska ograničenja i organizacijsku strukturu?
- Politička izvedivost
- Legalnost – ukotvljenost u postojeći pravni okvir, poštivanje temeljnih ustavnih i ljudskih prava
- Koherentnost (unutarnja i vanjska)– usklađenost različitih ciljeva i instrumenata intervencije, usklađenost intervencije s drugim relevantnim politikama
- Pravednost – jednakopravnost, distribucija troškova i koristi u društvu
- Demokratizacijski potencijal – participacija, transparentnost
- Održivost – mogućnost dugoročne provedbe politike u odnosu na predviđene troškove...
- Potencijal za utjecaj- promjena u širem okružju i u duljem vremenskom razdoblju uslijed ukupnih učinaka intervencije



# NAŠA ANALIZA

ANALIZA PROBLEMA PRUŽANJA  
VODNIH USLUGA I VREDNOVANJE  
DIZAJNA PLANA UPRAVLJANJA VODNIM  
USLUGAMA IZ 2013 GODINE

# Naša vježba: iz stabla problema u stablo ciljeva



# Zakon o vodama i Plan upravljanja vodnim područjima

Održivo i učinkovito upravljanje vodnim uslugama

Modernizacija i ujednačavanje infrastrukture

Harmonizacija ustroja i financiranja vodnog sektora

Racionalizacija potrošnje vode kod građana i isporučitelja

Fleksibilizacija sustava

Plan upravljanja-mjere vezane za reorganizaciju infrastrukture i cijene

Uvođenje sustavnog praćenja i registra isporučitelja

Okrupnjavanje u vodna područja

Specijalizacija isporučitelja

Redefiniranje visine naknade

Osnovica za obračun zahvaćena, a neisporučena voda

Specijalizacija isporučitelja



# VREDNOVANJE DIZAJNA UPRAVLJANJA VODNIM USLUGAMA U HRVATSKOJ

- **Efektivnost – Hoće li taj instrument i izabrana opcija kombinacije instrumenata dati željeni rezultat**
  - Ako je cilj unapređenje ekonomske i okolišne učinkovitosti onda će snažno fokusiranje na rješavanje fragmentacije ustroja i financiranja vodnih usluga doprinijeti samo djelomičnom ostvarenju cilja. U potpunosti izostaju instrumenti kojima se utječe na modernizaciju i ujednačavanje infrastrukture vodoopskrbe i odvodnje. Racionalizacija potrošnje, bilo kod građana bilo kod isporučitelja, pokušava se postići samo financijskim instrumentima (naknada), a ne koriste se instrumenti nodalnosti (informiranje i edukacija). Fleksibilizacija sustava eventualno će se potaći specijalizacijom isporučitelja za vodne usluge, no pitanje je u kojoj mjeri će se time povećati kapaciteti za prilagodbu usluge. Fleksibilizacija nije predviđanja regulatornim okvirom.
- **Relevantnost – Da li je razumno upravo tu vrstu i kombinaciju instrumenta koristiti za tu određenu javnu politiku**
  - U planu se prethodno daje samo ekonomska analiza vodnih usluga, no ne i drugi aspekti time. S obzirom na fokus na pitanje ekonomičnosti mjere adresiraju važan aspekt problema, a to je fragmentiran ustroj i financiranje. No problem neodrživosti nije samo u ekonomskog karaktera pa izostaje analiza, a time i mjere za druge aspekte (infrastruktura, svijest potrošača i isporučitelja)
  - Pitanje je u kojoj mjeri ideja okrupnjavanja uistinu odražava potencijal i postojeće iskustva za suradnju većeg broja jedinica lokalne samouprave i poduzeća u jednom vodnom području
  - Poticanje koordinacije između više jedinica lokalne samouprave i isporučitelja se potiče odozgo prema dolje dok se lokalna inicijativa i preferencije suradnje stavljen u drugi plan
- **Efikasnost – Omjer troškova i koristi**
  - Okrupnjavanje i specijalizacija trebali bi doprinijeti ekonomičnijem upravljanju, no što ako sam proces re-organizacije bude skup i specijalizacija na vodne usluge rezultira povećanjem troškova (administrativni i računovodstveni troškovi)

# ANALIZA DIZAJNA U RH= procjena učinka propisa

Definicija	Alat kojim se istražuju i mjere moguće koristi, troškovi i učinci novih odnosno izmjene i dopune postojećih propisa
Zadatak	Definira problem, cilj, moguće opcije rješavanja problema i omogućuje sagledavanje situacije kako bi se donijela opravdana i primjerena odluka
Gdje?	Koristi se u procesu donošenja odluka kao pomoćni alat donositeljima odluka
Kako?	Temelji se na analizi podataka, vrednovanju alternativa, komunikaciji javnog i privatnog sektora te na otvorenosti prema javnosti

# Hodogram procjene učinaka propisa

Planiranje zakonodavstva

Izrada iskaza o procjeni učinaka propisa

Pisanje propisa i dorada iskaza o procjeni učinaka propisa

Upućivanje na mišljenje TDU i Uredu za zakonodavstvo

Upućivanje u proceduru Vlade RH

# Glavni koraci izrade Iskaza procjene učinaka propisa

Početak aktivnosti na PUP Iskaz

Savjetovanje (30 dana) na PUP Iskaz

Mišljenja nadležnih tijela (15 dana) na PUP Iskaz

Izrada propisa i ažuriranje PUP Iskaza

Javna rasprava o propisu i PUP Iskazu (15-30 dana)

Upućivanje prema Vladi RH

*Problem  
Cilj  
Opcije  
Učinci*

*Internet  
Okrugli stol  
Izvješće*

*Usuglašavanje sa nadležnim tijelima*

*Odabir rješenja  
Pisanje propisa  
Dorada*

*Internet  
Okrugli stol  
Izvješće*

*Mišljenje TDU i suglasnost UZ*

# **Analitički koraci u metodologiji izrade procjene učinaka propisa**

- 1. Definiranje problema**
- 2. Definiranje ciljeva**
- 3. Normativne i nenormativne opcije**
- 4. Procjena učinaka opcija**
- 5. Izbor najbolje opcije**
- 6. Skiciranje monitoringa i evaluacije provedbe opcije**
- 7. Savjetovanje – kontinuirano!**



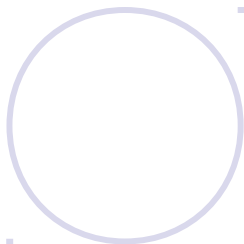
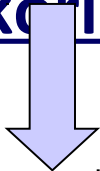
# MONITORING I ZAVRŠNA EVALUACIJA JAVNIH POLITIKA

- Svrha i određenje monitoringa i evaluacije

# Monitoring i evaluacija

	MONITORING	EVALUACIJA
Što?	Sustavno prikupljanje podataka s obzirom na postavljene ciljeve	Procjena operacije i/ili ishoda
Kada?	Tijekom provedbe, u određenim razdobljima	Periodički sredinom i krajem implementacije
Kako?	Temeljem definiranih kriterija i usporedivih pokazatelja	U usporedbi s nizom eksplicitnih ili implicitnih standarda
Zašto?	Provjera napretka, poduzimanje mjera radi "popravaka"	Izvlačenje pouka, kao prilog revidiranju politika; vjerodostojnost

# Monitoring koristi



- Pravodobno identificiranje problema u provedbi koje je moguće riješiti “u hodu”
- Pregled nad cjelinom provedbe u odnosu na glavne zadatke i ciljeve te različite nositelje aktivnosti
- Sprječavanje zlouporabe i štete
- Pravovremena modifikacija instrumenata provedbe
- Podloga za izradu drugih priopćenja i izvještaja
- Povjerenje javnosti i *policy* aktera
- Politička podrška
- Osiguranje proračunskih sredstava
- Učinkovitije financijsko upravljanje
- Učenje i inovacija
- Motivacija službenika – uvid u postignuća

# izazovi/rizici



- Neadekvatno formulirani indikatori
- Primjena različitih metodologija praćenja za isti sadržaj politike
- Izostanak planiranja sadržaja i aktivnosti praćenja
- Manjak stručnosti i motivacije za provedbu određenih metoda praćenja
- Izostanak pravodobne povratne informacije od drugih nadležnih tijela
- Raspoloživo vrijeme za prikupljanje i prikaz podataka o provedbi politike
- Nedostatak razumijevanja nadređenih za važnost i opseg aktivnosti praćenja
- Manjak financijskih sredstava za vanjske analize i stručnu potporu



# Evaluacija koristi

A decorative graphic consisting of three circles (two solid light blue, one hollow light blue) and a large light blue arrow pointing downwards from the text 'Evaluacija koristi'.

- Povećanje kvalitete
- Sprječavanje zlorabe i štete
- Pravovremena modifikacija programa
- Povjerenje javnosti i dionika
- Politička podrška
- Učinkovitije financijsko upravljanje
- Učenje i inovacija
- Motivacija
- Opravdanje za okončanje programa

# izazovi/rizici

A decorative graphic consisting of three circles (two solid light blue, one hollow light blue) and a large red arrow pointing downwards from the text 'izazovi/rizici'.

- Pokriće
- Nerealna procjena
- Preveliki troškovi
- Manjak kompetencija
- Izostanak primjene rezultata
- Politička manipulacija
- Ugrožavanje političke pozicije